



Samenvatting

Gemeenten zijn conform de Jeugdwet verplicht diensten op gebied van jeugdbescherming en jeugdreclassering beschikbaar te stellen. Deze taken worden voor de algemene doelgroep als bedoeld in artikel 2 lid 2a van de Subsidieregeling jeugdbescherming en jeugdreclassering 2023 Regio Zuid-Limburg uitgevoerd door Bureau Jeugdzorg Limburg. Dit Collegevoorstel heeft betrekking op de vaststelling van de subsidie voor het jaar 2024 voor Bureau Jeugdzorg Limburg en daarmee op goedkeuring van de vorming van de in 2024 uit gemeentelijk subsidiegeld gevormde bestemmingsreserves door Bureau Jeugdzorg Limburg.

Aan het College van B&W van de gemeente Maastricht wordt gevraagd om achteraf goedkeuring te geven voor de gevormde bestemmingsreserves uit gemeentelijk subsidiegeld en daarmee de subsidie vast te stellen voor Bureau Jeugdzorg Limburg jeugdbescherming en jeugdreclassering voor het jaar 2024 en het jaar 2023.

1. Beslispunten

1. In te stemmen met de afrekening van de verleende subsidie aan Bureau Jeugdzorg Limburg voor het uitvoeren van jeugdbeschermings- en jeugdreclasseringsmaatregelen in het jaar 2024 en daarmee:

- een subsidiebedrag van €11.660.580,03 vast te stellen voor het jaar 2024 voor Bureau Jeugdzorg.

2. In te stemmen met de door Bureau Jeugdzorg Limburg uit gemeentelijk subsidiegeld gevormde bestemmingsreserves in het jaar 2024 en daarmee:

- met het onttrekken van gemeentelijke subsidiegelden uit de door Bureau Jeugdzorg Limburg uit gemeentelijk subsidiegeld gevormde 'gemeentelijke egalisatiereserve', voor de vorming van:
 1. Bestemmingsreserve vervoersmiddelen
 2. Bestemmingsreserve voogdijspaargelden 18+
 3. Toekomstscenario

3. In te stemmen met de vaststelling van de verleende subsidie aan Bureau Jeugdzorg Limburg voor het uitvoeren van jeugdbeschermings- en jeugdreclasseringsmaatregelen in het jaar 2023 en daarmee:



- met het afgebouwde bedrag ad. €241.235 (overschrijding van het maximumniveau van de totale egalisatiereserve in 2023) door Bureau Jeugdzorg Limburg uit de door Bureau Jeugdzorg Limburg gevormde egalisatiereserves (opgebouwd uit gemeentelijk en provinciaal subsidiegeld).

Besluit Burgemeester en wethouders d.d. 4 mei 2026:

Conform.



2. Aanleiding

Bureau Jeugdzorg Limburg (hierna: Bureau Jeugdzorg) heeft vóór 1 juni 2025 een aanvraag tot subsidievaststelling voor het jaar 2024 ingediend. Bij het inzien van de jaarrekening is geconstateerd dat Bureau Jeugdzorg in de afgelopen periode (2024) bestemmingsreserves heeft gevormd uit gemeentelijk subsidiegeld zonder officiële toestemming van het College. Dit heeft geleid tot het stellen van aanvullende vragen aan Bureau Jeugdzorg over de vorming van deze bestemmingsreserves (voor heel Limburg). Bureau Jeugdzorg heeft deze vragen beantwoord en daarmee inzichtelijk gemaakt waar gemeentelijk subsidiegeld voor is aangewend en voor welke bestemmingen. Dit proces van aanvullende vragen heeft gelopen vanaf juli 2025 tot en met december 2025. Hierna is Bureau Jeugdzorg, op 23 december 2025, middels een brief geïnformeerd dat we overgaan tot besluitvorming rondom de vaststelling van de aan Bureau Jeugdzorg verleende subsidie onder titel “Uitvoer Jeugdbescherming en Jeugdreclassering 2024”.

3. Beoogd effect

Deze vaststelling voorziet in de afrekening van de verleende subsidie aan Bureau Jeugdzorg voor het jaar 2024, en het jaar 2023, voor het uitvoeren van jeugdbeschermings- en jeugdreclasseringsmaatregelen, specifiek voor de generale uitvoering van jeugdbescherming en jeugdreclasseringsmaatregelen, als bedoeld in artikel 2 lid 2a van de Subsidieregeling jeugdbescherming en jeugdreclassering 2023 Regio Zuid-Limburg. Deze vaststelling betekent het volgende:

- Voor het subsidiejaar 2024 is een bedrag van verleend: €14.113.992,44. Op basis van het productievolume komt de subsidievaststelling uit op een bedrag van €11.660.580,03.
Terugvordering bedraagt: €2.453.412,41.
- Met deze vaststelling wordt achteraf goedkeuring gegeven voor het door Bureau Jeugdzorg onttrekken van gemeentelijk subsidiegeld uit de gemeentelijke egalisatiereserve voor de bestemmingsreserves mobiliteit, spaargelden voogdijpupillen en toekomstscenario, in 2024, voor een bedrag van 1,1 miljoen.
- De bezwaarprocedure rondom de vaststelling 2023, in verband met het te veel aan egalisatiereserve namelijk een bedrag van €241.235, wordt afgerond met de vaststelling 2024 en de subsidie voor het jaar 2023 wordt daarmee ook vastgesteld.



4. Argumenten

1.1. Er is aangesloten bij landelijke kaders

Bureau Jeugdzorg heeft in het jaar 2024 uitvoering gegeven aan de maatregelen, in lijn met landelijke kaders zoals het normenkader, het kwaliteitskader en de handreiking landelijk tarief. Tevens zijn op deze vaststelling lokale regelgeving en wetgeving van toepassing, namelijk:

- Algemene wet bestuursrecht (AWB).
- Algemene Subsidieverordening 2020 Maastricht (ASV).
- Subsidieregeling jeugdbescherming en jeugdreclassering Regio Zuid-Limburg 2023.
- Controleprotocol eindverantwoordeling verleende subsidies Gemeente Maastricht 2020.

Hierdoor kan de subsidie rechtmatig worden vastgesteld, zonder ongewenste juridische, beleidsmatige, of financiële risico's voor de gemeente, alsook voor de regio Zuid-Limburg.

2.1. Het subsidiegeld komt ten goede van de doelgroep

Er is in 2024, 1,1 miljoen uit de gemeentelijke egaliseringsreserve aangewend om verschillende bestemmingsreserves op te bouwen (mobiliteit, spaargelden voor voogdijpupillen en toekomstscenario). Hiervoor is niet voorafgaand goedkeuring gevraagd. Desondanks staan wij, de regio's Noord-, Midden- en Zuid-Limburg, inhoudelijk achter de voorgestelde vorming van de bestemmingsreserves, aangezien deze specifiek bestemd zijn voor de jeugdigen met een jeugdbeschermings- en jeugdreclasseringmaatregel en bijdragen aan een goede uitvoering van jeugdbescherming en jeugdreclassering.

2.2. De opbouw draagt bij aan de doelstellingen van de subsidie

Wij zijn ervan overtuigd dat de opbouw van deze reserves substantieel bijdragen aan het realiseren van de doelstellingen van de subsidie en daarmee het uiteindelijke doel van de regeling. Pupil spaargeld wordt aan jeugdigen verstrekt bij het bereiken van de 18-jarige leeftijd. De bestemmingsreserve mobiliteit is gevormd voor de toekomstige investeringen in dienstauto's. En de bestemmingsreserve Toekomstscenario is gevormd voor toekomstige uitgaven/kosten die samenhangen met het toekomstscenario.

2.3. Uniform acteren in Limburg in het tegemoetkomen van Bureau Jeugdzorg

Hoewel formeel niet aan de procedure is voldaan, stellen wij voor om Bureau Jeugdzorg in deze situatie tegemoet te komen. Om zo uniform mogelijk hierin te acteren in Limburg is besloten om een gelijkkluidend voorstel voor te leggen aan de colleges van alle Limburgse gemeenten om



achteraf goedkeuring te verlenen aan het herbestemmen van gemeentelijk subsidiegeld voor de gevormde bestemmingsreserves. Hiermee wordt de huidige situatie bestuurlijk en financieel geformaliseerd en kan de subsidie voor Bureau Jeugdzorg worden vastgesteld. Hiermee hebben een eenduidig besluit in heel Limburg. In Midden- en Noord-Limburg is de subsidie voor het jaar 2024 voor Bureau Jeugdzorg inmiddels al vastgesteld.

2.4. Een eenduidige toekomstige werkwijze en aanvullende bepaling

Om herhaling te voorkomen, zal er voortaan nog strikter en uniformer gehandhaafd worden, in samenspraak met de regio's Noord-, Midden-, en Zuid-Limburg, op de vorming van bestemmingsreserves.

Ook is er een aanvullende bepaling opgenomen in de 'Verleningsbeschikking 2026 jeugdbescherming en jeugdreclassering Bureau Jeugdzorg' rondom de vorming van bestemmingsreserves. Dit betekent dat er niet zonder goedkeuring van College:

- bestemmingsreserves gevormd kunnen worden uit gemeentelijke subsidiegeld.
- gemeentelijk subsidiegeld herbestemd kan worden.

Daarnaast is er een expliciet artikel opgenomen rondom de vorming van bestemmingsreserves en het toevoegen van gemeentelijk subsidiegeld aan bestemmingsreserves in de nieuwe subsidieregeling jeugdbescherming en jeugdreclassering 2027 regio Zuid-Limburg (uniform voor heel Limburg), zodat de bevoegdheden en procedures voor de toekomst helder en uniform zijn vastgelegd. En er een sterkere juridische basis ligt.

2.5. Bureau Jeugdzorg heeft transparantie getoond en volledig inzichtelijk gemaakt waar bestemmingsreserves op zijn gevormd en met welk doel

Met de beantwoording van de vragen op 12 september en 5 november 2025 door Bureau Jeugdzorg over de reeds gevormde bestemmingsreserves en jaarrekening 2024 heeft Bureau Jeugdzorg meerdere documenten aangeleverd, de vragen naar behoren beantwoord en volledig inzichtelijk gemaakt waar gemeentelijk subsidiegeld voor is aangewend en voor welke bestemmingen. Het is daarmee volledig inzichtelijk waar het geld precies naartoe is gegaan en met welk doel, waardoor we met zekerheid kunnen stellen dat de gelden zijn aangewend voor de juiste doeleinden.

Daarnaast is er tijdens het Bestuurlijk Overleg Noord- Midden- en Zuid-Limburg met Bureau Jeugdzorg, op 14 november 2025, uitvoerig stilgestaan bij de jaarrekening en de gevormde bestemmingsreserves 2024 en hebben de bestuurders van Noord, Midden en Zuid vragen kunnen stellen aan de bestuurder en financial van Bureau Jeugdzorg over deze bestemmingen



en verdere financiële cijfers. Ook hier is er volledige transparantie getoond door Bureau Jeugdzorg. Inhoudelijk staan de regio's Noord-, Midden- en Zuid-Limburg achter de voorgestelde vorming van de bestemmingsreserves, aangezien deze specifiek bestemd zijn voor de jeugdigen met een jeugdbeschermings- en jeugdreclasseringmaatregel.

3.1. Afrekening 2023 afbouw egalisatiereserve

Met de vaststelling 2024 wordt ook de vaststelling 2023 officieel afgerond, wat betekent dat de bezwaarprocedure eindigt en akkoord wordt gegaan met de afbouw van ad. €241.235. Ondanks het feit dat in de door Bureau Jeugdzorg ingediende financiële verantwoording niet duidelijk is geworden waar het bedrag exact voor is ingezet/naartoe is gevloeid heeft Bureau Jeugdzorg aangegeven dat het geld ten goede is gekomen van de doelgroep. Er is echter geen 'pot' gevormd waarin het genoemde bedrag is ingebracht en waaruit vervolgens geput is. Dat de afbouw is gerealiseerd is blijkt uit de jaarrekening 2024. Hierin is te lezen dat de egalisatiereserve eind 2024 onder de 20% zit. Alle uitgaven, investeringen en reserveringen komen uit hetzelfde vierkant en alle gelden worden ingezet ten dienste van de doelgroep of de ondersteuning van de medewerkers om de doelgroep te bedienen. We zien dat de inzet van gelden door Bureau Jeugdzorg erop gericht zijn om de toegewezen middelen in te zetten voor de doelgroep binnen de daartoe gestelde kaders, waaronder de inzet van egalisatie- en bestemmingsreserves.

5. Kanttekeningen of risico's

Een randvoorwaarde is dat de openheid en transparantie vanuit Bureau Jeugdzorg over de vorming van reserves uit gemeentelijke subsidiegeld, en de intensieve gesprekken hieromtrent, worden gecontinueerd. Dit zorgt ervoor dat mogelijke risico's weggenomen worden en het versterkt de relatie met Bureau Jeugdzorg.

6. Financiële gevolgen

Deze vaststelling voorziet in de afrekening van de verkregen subsidie van Bureau Jeugdzorg in het jaar 2024, en het jaar 2023, voor het uitvoeren van jeugdbeschermings- en jeugdreclasseringsmaatregelen, specifiek voor de generale uitvoering van jeugdbescherming en jeugdreclasseringsmaatregelen, als bedoeld in artikel 2 lid 2a van de Subsidieregeling jeugdbescherming en jeugdreclassering 2023 Regio Zuid-Limburg.

Deze subsidievaststelling past binnen de gemeentelijke begroting voor de regio Zuid-Limburg en heeft geen financiële impact op de regio Zuid-Limburg, daarmee ook niet op de gemeente Maastricht.



Vaststelling 2024

Voor het subsidiejaar 2024 is een bedrag verleend van €14.113.992,44. Dit betekent dat er voorschotten zijn verstrekt ad €14.113.992,44 aan Bureau Jeugdzorg. Op basis van het productievolume komt de subsidievaststelling 2024 uit op een bedrag van €11.660.580,03. Dit zorgt voor een terugbetaling van Bureau Jeugdzorg aan de gemeenten ad €2.453.412,41. Dit terug te vorderen bedrag is al meegenomen in de kosten voor de gemeenten in de jaarrekening 2024 en staat bij de gemeente Maastricht op de balans als een nog te vorderen bedrag bij Bureau Jeugdzorg. De gemeenten krijgen in deze geen extra uitbetaling.

Afrekening 2023

Voor de afrekening 2023 geldt hetzelfde. Een bedrag bestaande uit een bedrag ad €1.379.426 dat over 2023 terugbetaald dient te worden door Bureau Jeugdzorg staat bij de gemeente Maastricht op de balans als een nog te vorderen bedrag bij Bureau Jeugdzorg. De gemeenten krijgen in deze geen extra uitbetaling.

Extra terugvordering ad €399.396

In 2024 heeft Bureau Jeugdzorg een te hoge winst op de Zuid-Limburgse productie gemaakt ad €399.396 euro. Deze te hoge winst is aan de orde gekomen tijdens gesprekken over de jaarrekening 2024. Omdat dit bedrag samenhangt met de subsidievaststelling 2024, kan dit bedrag pas verantwoord worden bij de definitieve subsidievaststellingsbeschikking over 2024. Dit gebeurt normaal gesproken in het daaropvolgende kalenderjaar, in dit geval voor het einde van 2025. Omdat er aanvullende vragen zijn gesteld over de bestemmingsreserves en eind 2025 nog bestuurlijk gesprekken zijn gevoerd hierover, is het subsidievaststellingsproces 2024 vertraagd tot na 2025. Aangezien het bedrag pas opeisbaar is bij de vaststelling van de subsidie, en dit niet haalbaar was in 2025, is het niet meegenomen in de begroting voor dat jaar. Verwerking van deze gelden vindt dan ook pas plaats in de jaarrekening van 2026. Na de definitieve subsidievaststelling 2024 komen deze gelden ter beschikking van de regio.

Het financiële effect is incidenteel. De incidentele baten worden in de jaarrekening 2026 verantwoord bij het taakveld 6.82a jeugdbescherming programma jeugd.

Dit betekent dat deze extra opbrengsten naar de gemeenten worden meegenomen in de jaarrekening van 2026. De gekozen verdeelsleutel is de procentuele verdeling van de kosten Bureau Jeugdzorg 2024 per gemeente zoals hieronder weergegeven:



Gemeente	Verantwoord subsidie 2024	%	Bedrag per gemeente 2024
Beek	152.521,84	1,31%	5.224,15
Beekdaelen	400.893,87	3,44%	13.731,34
Brunssum	554.205,83	4,75%	18.982,55
Eijsden-Margraten	310.479,63	2,66%	10.634,49
Gulpen-Wittem	149.541,46	1,28%	5.122,07
Heerlen	3.082.166,14	26,43%	105.569,78
Kerkrade	1.485.722,78	12,74%	50.888,70
Landgraaf	882.029,21	7,56%	30.211,10
Maastricht	2.126.763,78	18,24%	72.845,51
Meerssen	86.700,40	0,74%	2.969,65
Simpelveld	138.364,28	1,19%	4.739,23
Sittard-Geleen	1.681.443,04	14,42%	57.592,47
Stein	138.280,78	1,19%	4.736,37
Vaals	194.271,77	1,67%	6.654,16
Valkenburg aan de Geul	193.345,78	1,66%	6.622,44
Voerendaal	83.849,44	0,72%	2.872,00
	11.660.580,03	100,00%	399.396,00
Te verdelen bedrag	399.396,00		

7. Vervolgtraject besluitvorming, uitvoering en evaluatie

Na besluitvorming door het College wordt het bedrag in van €2.453.412,41 teruggevorderd door de gemeente Maastricht. Voor de vaststelling 2023 geldt dat de bezwaarprocedure afgerond wordt met de vaststelling 2024 en dat de subsidie definitief vastgesteld kan worden voor het jaar 2023. Het te veel aan egalisatiereserve wordt niet teruggevorderd.

Voor de regio Zuid-Limburg geldt dat de monitoring wordt uitgevoerd door het Subsidieregieteam (SRT) en per kwartaal plaats vindt via standaardrapportages en gesprekken. Daarnaast vindt er 2 keer per jaar een leveranciersgesprek plaats met alle GI's gezamenlijk.

Ook vindt er 2 keer per jaar een bestuurlijk overleg plaats met de bestuurders van de regio's Noord-, Midden- en Zuid-Limburg en de bestuurder van Bureau Jeugdzorg. Dit overleg dient om, ook in aanloop naar het Toekomstscenario kind- en gezinsbescherming, de continuïteit en kwaliteit voor kinderen en gezinnen te borgen in de jeugdbeschermingsketen, voor heel Limburg. In dit overleg wordt gesproken over personeel en organisatie, het bieden van toereikend aanbod, de samenwerking met toegangen, het uniformeren van samenwerkingsafspraken in heel Limburg en ontwikkelpunten in de jeugdbescherming en jeugdreclassering.

Voor het subsidiejaar 2026 geldt dat bij de aanvraag tot vaststelling (in juni 2027) evaluatie plaatsvindt op basis van de vereisten die vastgelegd zijn in de subsidieregeling jeugdbescherming en jeugdreclassering 2023 Regio Zuid-Limburg en de subsidieverleningsbeschikking voor het jaar 2026. Dit betekent dat Bureau Jeugdzorg over het ontvangen bedrag een verantwoording moet afleggen voordat wij de subsidie definitief kunnen vaststellen.



Vóór 1 juni 2027 moet Bureau Jeugdzorg een aanvraag tot vaststelling van de subsidie indienen bij het college van burgemeester en wethouders in Maastricht.

8. Communicatie

Na besluitvorming door het college wordt de subsidievestigingsbeschikking 2024 en 2023 gecommuniceerd via de bekende kanalen met Bureau Jeugdzorg.